



CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y
Cooperativa, nº 15, diciembre 1993, pp. 69-86

El cooperativismo agrario en zonas de montaña ante la reforma de la política agraria comunitaria

Enrique Sáez

Director de la Escuela Universitaria Politécnica de Huesca.
Presidente de AECCOOP - Aragón

Mercedes García

AECCOOP -Aragón

CIRIEC-España, revista de economía pública, social y cooperativa
ISSN: 0213-8093. © 1993 CIRIEC-España
www.ciriec.es www.uv.es/reciriec

EL COOPERATIVISMO AGRARIO EN ZONAS DE MONTAÑA ANTE LA REFORMA DE LA POLÍTICA AGRARIA COMUNITARIA*

ENRIQUE SÁEZ¹ y MERCEDES GARCÍA²

¹ Director de la Escuela Universitaria Politécnica de Huesca.
Presidente de AECOOP - Aragón.

² AECOOP - Aragón.

(*) Comunicación presentada al Congreso Internacional de Economía Pública, Social y Cooperativa, "Grupo de Economía Social y Cooperativa"

RESUMEN

La crisis en el sector agrario, Política Agraria Comunitaria y sus nuevos planteamientos y las actividades económicas alternativas en el medio rural, y más concretamente en zonas de montaña, ponen en evidencia la necesidad de potenciar el funcionamiento de empresas cooperativas eficaces económicamente.

Muchos de los problemas que se detectan en las zonas de montaña tienen su solución a través de la fórmula asociativa (cooperativa o SAT), siempre y cuando se supere el grado de desconfianza entre las propias cooperativas, se eviten los enfrentamientos entre las mismas y desaparezca la mala imagen del sistema cooperativo en su conjunto.

Para conseguir una mayor eficacia se propone la creación de una cooperativa de segundo grado para toda la provincia de Huesca (norte de España), lo que provocará una verdadera reconversión que tendrá posiblemente unos determinados costes sociales, afectando al personal laboral de las cooperativas o Sociedades Agrarias de Transformación que participen en el proyecto, adecuando o integrando determinados inmovilizados y reciclando a los directivos.

Este importante reto, viene obligado por las circunstancias por las que pasa el sector y su estudio ha sido encargado a un equipo de las Universidades de Zaragoza (Escuela Universitaria Politécnica de Huesca) y Cataluña (Escuela Superior de Ingenieros Agrónomos de Lérida)

RÉSUMÉ

La crise du secteur agricole, le nouvel état d'esprit de la Politique Agricole Communautaire ainsi que les activités alternatives en milieu rural, et plus particulièrement en zones de montagne, mettent en évidence un besoin de renforcer le fonctionnement d'entreprises coopératives économiquement efficaces.

La plupart des problèmes rencontrés dans les zones de montagne possèdent une solution à travers de la formule associative (coopérative ou SAT), pourvu que l'on dépasse le degré de méfiance existant parmi les propres coopératives, que l'on évite les affrontements entre celles-ci et que disparaisse la mauvaise image du système coopératif en général.

Afin de parvenir à une plus grande efficacité, nous proposons la création d'une coopérative de deuxième degré pour toute la province de Huesca (nord de l'Espagne), ce qui provoquera une véritable reconversion qui supposera sûrement certains coûts sociaux, en affectant le personnel des coopératives ou des Sociétés Agraires de Transformation qui participeront au projet, en adaptant ou en intégrant certains actifs immobilisés et en recyclant les responsables.

Un défi aussi important s'impose à la vue des circonstances affectant ce secteur, et son étude a été confiée à une équipe des Universités de Saragosse (Escuela Universitaria Politécnica de Huesca) et de Catalogne (Escuela Superior de Ingenieros Agrónomos de Lérida).

ABSTRACT

The crisis of the agricultural sector, the introduction of the Community Agricultural Policy and the alternative rural economic activities, especially in mountainous areas, make quite patent the need to promote the activity of economically efficient co-operatives.

Many of problems found in mountainous areas may be solved through the association system (co-operatives and TAS), provided the distrust and antagonism between the co-operatives themselves be overcome and the bad image of the co-operative system as a whole disappears.

In order to reach higher efficiency it is suggested to create a second degree co-operative to cover the whole of the province of Huesca (North of Spain), and this will bring about a true reconversion which may imply certain social costs which will show their effects on the personnel of the involved in the project, adapting or integrating part of their immobilized capital and recycling their executives.

This important challenge is due to the circumstances in which the sector presently finds itself and the study of them has been entrusted to a team from the University of Saragossa (Escuela Universitaria Politécnica de Huesca) and of Catalonia (Escuela Superior de Ingenieros Agrónomos de Lérida).

1. INTRODUCCIÓN

La presentación de esta comunicación no supone sino cambiar, por un momento, el lugar donde seguir tratando de lo mismo, pero en un foro más concienciado de la problemática de la Economía Social, y en concreto del cooperativismo, como factor de desarrollo en los países de la Comunidad Económica Europea y en áreas desfavorecidas.

La importancia creciente del cooperativismo (pero de un cooperativismo eficaz económicamente), la Política Agraria Comunitaria y sus nuevos planteamientos y las actividades económicas alternativas en el medio rural y más concretamente en las zonas de montaña, son temas sobre los que diariamente hemos de tratar, bien como profesores en la Universidad, como investigadores en temas de desarrollo rural y asociacionismo agrario o como meros ciudadanos.

En esta comunicación se pretende trazar ciertos rasgos económicos y sociales del sector agrario y del cooperativismo actual, analizando los planteamientos de la nueva política agraria comunitaria y como éstos van a afectar al desarrollo económico de las zonas deprimidas, concretamente las de montaña.

2. LA CRISIS DEL SECTOR AGROPECUARIO

La actividad económica en el medio rural es, hoy por hoy, mayoritariamente agraria, pero la situación actual de la mayoría de las empresas agropecuarias es crítica, manifestándose este estado de crisis por varios aspectos:

- Explotaciones pequeñas
- Descapitalización, con fuerte nivel de endeudamiento
- Estructuras obsoletas
- Escasa incidencia en el proceso de elaboración y comercialización de los productos
- Nulas previsiones para los años catastróficos
- Falta de planificación y ordenación de cultivos
- Acusada incidencia de los excedentes en el conjunto de la C.E.E. y del abandono de la política proteccionista.
- Acusada incidencia de la política de liberalización del comercio internacional, por eliminación de aranceles, restituciones a la exportación, etc...

3. RECONVERSION DEL SECTOR AGRARIO Y SU INCIDENCIA

Los acuerdos internacionales que se están elaborando -PAC (Política Agraria Comunitaria) y GATT (General Agreement on Tariff and Trade) van a suponer una gran reconversión para las empresas del sector, que ante el cambio de las políticas proteccionistas:

- Deberán producir a costos más bajos
- Tendrán que ordenar y planificar sus producciones.

Es decir, cada área geográfica deberá establecer las estructuras más apropiadas para sacar la mayor rentabilidad, según sus condiciones productivas (latitud, altitud, características de los suelos, disponibilidades de agua, etc...), comerciales (capacidad de introducir los productos en los mercados, etc...) y situación ante los mercados internacionales.

Este proceso de reconversión conllevará necesariamente a lo siguiente:

- Abandono de tierras (por baja rentabilidad o por seguir las directrices de la CEE)
- Necesidad de tomar medidas encaminadas a conseguir el máximo aprovechamiento de los recursos (optimización en la utilización de factores naturales, de mano de obra o de maquinaria, etc...)
- Creación de infraestructuras sólidas y ágiles para la comercialización.

Por todo ello es totalmente necesario un doble esfuerzo: el individual para adaptar nuestras explotaciones a las necesidades actuales; y el colectivo, concentrando el esfuerzo de nuestros hombres y mujeres del medio rural en la creación de empresas cooperativas y sociedades agrarias de transformación.

4. DESARROLLO Y FUTURO DE LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN

La Comisión Económica Europea ha expuesto sus reflexiones acerca de la situación actual de la Política Agraria Común:

- las garantías de precios actuales, debido a su vinculación directa con la producción han provocado un incremento de ésta
- este exceso de producción sólo puede asimilarse aumentando las existencias de intervención, ya que alcanzan niveles demasiado elevados, o mediante la exportación a los mercados mundiales, ya provistos en demasía
- el fomento de una producción más abundante e intensiva, circunstancial a los mecanismos actuales, supone una amenaza cada vez mayor para el medio ambiente
- el vertiginoso incremento de los gastos presupuestarios, que se destinan en gran parte a una pequeña minoría de explotaciones, no soluciona a los problemas de la renta agraria en general

A la vista de este análisis, la CEE sugirió una serie de objetivos y líneas directrices para una política futura:

- se consideró esencial el lograr hacer más competitiva la agricultura, ejerciendo una acción continuada sobre los precios
- se admitió que debería compensarse a los agricultores por los bajos precios que perciben y que sería ventajoso hacerlo de tal manera que se redujese la producción y se tuviesen más en cuenta las exigencias del medio ambiente
- deberían distribuirse mejor las ayudas entre los agricultores, en función de las dificultades que atraviesan algunas regiones y categorías de productores y establecer incentivos más concretos para fomentar una agricultura que no dañe al medio ambiente

- debe manifestarse un mayor reconocimiento por la doble función que representa el agricultor como productor de alimentos y gestor del espacio rural
- es importante fomentar el uso no alimentario de los productos agrarios
- es necesario disponer de mejores incentivos para fomentar la jubilación anticipada de los agricultores.

Por lo que concierne a las incidencias presupuestarias del nuevo enfoque, la CEE reconoció que la concesión a los productores de una indemnización razonable por los bajos precios que perciben engendraría costes presupuestarios adicionales.

No obstante, dichos costes podrían justificarse, siempre y cuando redundasen en un saneamiento de la política agraria común que produjesen beneficios a nivel interno (por ejemplo, a los productores y consumidores y al medio ambiente) y externo (contribuyendo a la estabilización de los mercados mundiales).

El importante enfoque que se recomienda puede provocar reacciones inesperadas y efectos colaterales cuando se pongan en práctica las nuevas medidas. La Comisión observará la evolución de la situación y adoptará para contrarrestarlas las medidas que sean de su competencia o presentará propuestas al Consejo si lo considera necesario.

El desarrollo de las comunidades rurales, aunque está estrechamente ligado a la agricultura, dependerá cada vez más de otros sectores para poder contar con nuevos horizontes.

Parece cada vez más evidente que la problemática se centra en lo que representa el medio rural y no sólo la actividad agraria que en el mismo se desarrolla. La comentada reconversión del sector agrario va a suponer el abandono de esta actividad por parte de la población activa. Esto, bajo ningún concepto debe suponer el abandono del medio rural por parte de todas estas personas.

Abandonarán la actividad agraria pero su actividad económica es totalmente necesaria para la supervivencia del medio rural y todos los técnicos que trabajamos por y en el medio rural debemos de elaborar alternativas que sean capaces de generar riqueza y de mantener e incrementar la población en nuestros pueblos. Ese es un importante

reto de nuestra Europa y concretamente de nuestra España del 2.000 y el cooperativismo, no sólo en la actividad agraria, tiene mucho que decir.

5. LA PROBLEMÁTICA DE LAS ÁREAS DE MONTAÑA Y LA SOLUCIÓN ASOCIATIVA

En una provincia como la de Huesca en la que la montaña, con todo lo que representa, es de una importancia incuestionable no podíamos concluir sin hacer una referencia expresa a las peculiaridades de este sistema económico y de su adaptación a la «crisis» a la que estamos haciendo referencia.

Se ha identificado con frecuencia a España con un país montañoso. A priori, por lo tanto, la problemática de las áreas de montaña afecta a muchas zonas de la geografía española, no sólo de la provincia de Huesca.

Esta problemática no es exclusiva del Pirineo, aunque nuestros comentarios van ir referidos a esta zona, que es además en la que con más intensidad hemos trabajado.

Sin embargo, y con distintas variantes estos problemas podemos encontrarlos en Asturias, Galicia, León, Castilla, Andalucía, etc.

Así mismo, el problema, no es exclusivo de nuestro país, ya que, aproximadamente, 50 millones de europeos viven en zonas de montaña y/o deprimidas.

La Conferencia Europea de Agricultura definió a las zonas de montaña como «aquellas que presentan características objetivas de subdesarrollo, situación geográfica y condiciones climáticas desfavorables, configuración difícil, comunicaciones escasas y malas, población disminuida y medio, en general, con escasos atractivos humanos».

En lo que hace referencia a la economía de las zonas de montaña, ésta viene condicionada por el uso correcto y equilibrado que se hace de los recursos económicos disponibles, limitados a los pastos y a la producción forestal, de milenaria tradición y a la energía hidroeléctrica y al turismo, cuyo aprovechamiento en la actualidad exige imaginación para encontrar nuevas pautas de organización, que permitan sustituir a los sistemas cada vez más incompatibles con las exigencias actuales de productividad y de desarrollo social.

En el caso de los pastos o se transforman por el ganado en productos mercadeables o se pierden, generando una dinámica regresiva, que hace cada vez más difícil su recuperación y explotación.

En el caso de la energía hidroeléctrica y el turismo, deben de integrarse con los anteriores, atemperando sus ritmos al criterio de máxima productividad del conjunto y durante el mayor tiempo posible, e incluso de forma permanente (Pluriactividad).

Son zonas que presentan una dificultad en la adaptación a la evolución tecnológica de la agricultura debido fundamentalmente a los tipos de producciones, a la estructura de la propiedad y consecuentemente a los elevados costes de producción.

Cuando se habla de la crisis por la que atraviesan las zonas de montaña no se hace mención, tan sólo, a la crisis de un determinado sistema productivo, se habla de la crisis de un modo de producción, de una forma de vida.

De forma esquemática plantearemos dicha crisis como:

- despoblamiento progresivo y acusado
- envejecimiento de la población
- progresivo deterioro del capital humano
- progresiva degradación del medio
- decaimiento de la actividad agroganadera
- descenso de la cabaña ganadera
- pérdida de la extensión y calidad de los pastos

6. LOS PARÁMETROS SOCIO-ECONÓMICOS

La montaña española, y lógicamente nuestro Pirineo, dentro de la problemática general de la crisis rural, experimenta una sacudida más brusca en sus parámetros socio-económicos.

En efecto, las áreas de montaña, a consecuencia de su más difícil adaptación a las condiciones de la producción capitalista, y de los obstáculos físicos de su medio, son casi siempre sinónimo de comarcas deprimidas, viéndose sometidas a un proceso de despoblamiento que compromete seriamente su destino como asiento de comunidades humanas.

El proceso demográfico ha conducido a un vaciamiento de la montaña que por su carácter violento ha desequilibrado todas las

complejas estructuras sobre las que se mantenían las comunidades allí residentes (cambios incluso en los sistemas de explotación).

Ello provoca que en muchos casos no existan recursos vitales ni económicos para intentar procesos de regeneración interna.

6.1.- Estructura de la población

La importancia relativa de los jubilados y retirados es elevada en el conjunto de la población total.

Las pensiones de los jubilados son decisivas en muchas familias, puesto que son una de las fuentes más estables de ingresos en los municipios montañoses.

La participación femenina en el desarrollo de las actividades económicas es muy poco representativa.

6.2.- Población activa y mercado de trabajo

Junto a la existencia de recursos naturales, los recursos humanos constituyen un elemento importante de la capacidad de producir.

Recordemos que se denomina Población Activa a la población ocupada más la que se encuentra en paro y aquella que busca su primer empleo.

Si analizamos la evolución de la población activa por sectores durante el período 1975-1981 conoceremos la tendencia de la población respecto a sus ocupaciones. Es en el Sector Primario donde se observa un mayor retroceso, debido a la ya mencionada crisis de los sistemas tradicionales de explotación agrícolas y ganaderos. Ambos subsectores atraviesan una coyuntura socio-económica que hace que difícilmente puedan ocupar mayores contingentes de población activa.

El resto de los sectores han incrementado sus índices de participación en la actividad. Ello no quiere decir que hayan aumentado sus cifras de ocupados, al contrario, estas han disminuido. Sin embargo, al disminuir con menor intensidad que la población agrícola y ganadera, las tasas de participación de los sectores no agrícolas en el conjunto de actividades han quedado sobrevaloradas. No obstante, parece ser, que en el futuro, las actividades relacionadas con la construcción, servicios y alguna industria forestal serán quienes fijarán a la población

en este espacio en mayor proporción que las actividades primarias.

Hoy por hoy, con la desaparición en parte del aislamiento y de las formas tradicionales autárquicas, la problemática que afecta a los Altos Valles es más compleja y variada y su solución requiere de la puesta en marcha de modelos distintos y más coherentes, que traten de dar respuesta a situaciones socio-económicas concretas que estas zonas vienen padeciendo y que están agudizando, de manera sistemática, lo que ciertos autores definen como «crisis de la montaña», a la que antes hacíamos referencia .

6.3. Factores socio-estructurales y técnico-económicos

Los factores socio-estructurales y técnico-económicos que caracterizan a las zonas de montaña son, fundamentalmente:

- a) Reducida dimensión de las explotaciones y elevado grado de parcelación. Dispersión de la S.A.U. (Superficie Agrícola Útil)

Estos tres aspectos influyen conjuntamente dificultando los sistemas productivos y son, a veces, causa de su abandono.

La escasez relativa de las superficies cultivadas, fruto de la elevada altitud y de la abundancia de superficies forestales y pastorales en forma de prados y pastizales, es sin duda una de las causas.

Las tres Comarcas montañosas de la Provincia de Huesca: Jacetania, Sobrarbe y Ribagorza tienen, respectivamente, el 72,1%, 64,4% y 50% de sus parcelas con menos de 1 Ha (E.C.A.S., 1976), siendo esta situación más acentuada en los Altos Valles.

- b) Dimensión de rebaño no adecuada, posiblemente por carecer de la base territorial suficiente, lo que ocasiona limitaciones para conseguir el tamaño óptimo de explotación.

En el Alto Aragón Oriental el 20% de los rebaños de vacuno poseen menos de 6 cabezas, siendo la media de explotación de 15 vacas (Manrique et al. 1983). En lo referente al ganado ovino el 56% de los rebaños eran de menos de 50 animales y los de más de 100 suponían el 17% (Daumas, 1976).

En el Pirineo Catalán la dimensión media de las explotaciones de vacuno es de 17,7 cabezas (6,7 en Vall d'Aran, 13,0 en Pallars-

Ribagorça, 17,5 en Alt Urgell y 28.4 en Cerdanya), según el Censo Agrario de España de 1982.

- c) Parque de maquinaria desproporcionado, lo que hace que el capítulo de mantenimiento resulte excesivo para los tamaños de empresa existentes.
- d) Factor trabajo (toda la «Casa») subaprovechado en ciertas épocas. La economía de montaña viene marcada por la abundancia de mano de obra y una irregular distribución temporal del trabajo a lo largo del año, que sólo puede compaginarse mediante estructuras de funcionamiento, generalmente de tipo familiar, definidas por Dendaletche (1976) como férreas y opresivas. El trabajo sin remuneración de la mujer, los hijos, los tíos solteros (tíones) y hasta los abuelos, es el único sistema viable para el mantenimiento de estas explotaciones.
El hecho de que las actividades agrícolas y ganaderas más importantes sean estacionales conlleva las irregularidades en la distribución del trabajo y el subaprovechamiento, en ocasiones, de la mano de obra.
- e) Estacionalidad de las producciones, que tiene como consecuencia la venta de los productos en una determinada época del año (venta de los terneros destetados tras la bajada de puerto, venta de los corderos antes de la subida a puerto en las explotaciones ovinas trashumantes que obtienen un sólo parto al año, mayor estacionalidad en la venta de la leche por agrupamiento de partos en ciertos períodos, etc.). Esto hace que la oferta se localice en unos meses concretos, lo que repercute en los precios y tiene también como consecuencia que el flujo de dinero hacia la explotación se de en contadas y concretas ocasiones.
- f) Compra de materias primas (abonos, productos fitosanitarios, paja y concentrados para la invernada, material de infraestructura, etc.) de forma individual, y, la mayoría de las veces, en zonas industriales alejadas de los Altos Valles, lo que ocasiona el encarecimiento de estos productos adquiridos en pequeñas cantidades y gravados por el transporte.

- g) Comercialización de los productos agro-ganaderos de forma individual, lo que dificulta la obtención de buenos precios de venta. Se agrava la situación al ser la venta a tratantes o intermediarios, que ejercen prácticas monopolistas. Existe también una fuerte desinformación comercial, que se traduce en inferioridad frente a los compradores.
- h) Instalaciones inadecuadas y obsoletas, antiguas, con poca ventilación, abrevaderos al exterior, etc.
- i) Mala o nula gestión de las explotaciones:
- * Alimentación irracional
 - * Escasa y monotonía en la invernada (basada en los recursos del Valle) con una tipología de las raciones absurda.
 - * Manejo reproductivo a veces desconcertante.
 - * Incapacidad para realizar innovaciones técnicas necesarias para rentabilizar la explotación. Las actitudes que los ganaderos suelen tomar, frente a las propuestas innovadoras que les hacen los técnicos, suelen ser negativas. Los montañeses son individualistas, no admiten consejos de nadie ni los solicitan tampoco. Si alguien se interesa por la mejora de su explotación piensa que lo hace para obtener algún futuro beneficio particular.
- j) Escaso nivel de formación y capacitación de los agricultores y ganaderos.
- k) Falta de estímulos por no tener asegurada muchas veces la continuidad de la explotación.
- l) No existencia de sistemas de control de los resultados técnico-económicos productivos.
- m) Escaso número, y poca importancia, de las industrias agroalimentarias y artesanales.

7. EL ASOCIACIONISMO COMO POSIBLE SOLUCIÓN A LA PROBLEMÁTICA DE LAS ZONAS DE MONTAÑA

Afortunadamente, y a pesar de la visión negativa de todo lo anteriormente expuesto, tenemos la gran suerte de encontrarnos con comarcas que no quieren morir; pequeños grupos que aún conservan su juventud ilusionada, y a los que, desde dentro o fuera se debe inyectar esa magia que, con un desarrollo armónico, potencie todos los recursos de que se dispone.

Cada región tiene una forma de vida, heredada de sus antepasados, arraigada en las personas y en la misma tierra. No nos sirve poner de ejemplos otras comarcas o regiones, donde una determinada fórmula ha dado resultados óptimos, porque posiblemente, aplicando esa misma fórmula entre nuestras gentes, fracasaríamos en el empeño.

Debemos centrarnos en nuestra tierra, analizar los pros y los contras y ofrecer fórmulas que no sean del todo desconocidas, intentado hacer comprender la necesidad de aplicar nuevas metodologías, ya que no se trata únicamente de subsistir.

Queremos presentar como una vía de solución, en esta etapa de crisis, el establecer fórmulas asociativas que supongan, por un lado, incrementar la renta de los habitantes, elevar su calidad de vida y en consecuencia conseguir un verdadero desarrollo armónico de la zona, y por otro potenciar los servicios que a nivel individual sería imposible de mantener.

La fórmula asociativa no es del todo desconocida en la zona que nos ocupa. Ha sido una realidad histórica que respondía a una serie de características geográficas y socio-económicas.

Evitando entrar en una larga exposición, no queremos pasar por alto algunas fórmulas asociativas empleadas en nuestro Pirineo, y de las que únicamente citaremos como ejemplos:

- las Comunidades Locales o de Valle
- la Junta General de Ganaderos de las Montañas
- las Mancomunidades que agrupaban a varios pueblos,
- e incluso, y por último, la misma CASA que, aunque podría considerarse autosuficiente, mantenía relaciones con otras CASAS del pueblo o aldea, y que se concretaban en las ayudas mutuas en los momentos de mayor actividad.

Muchas de estas situaciones solo pueden resolverse, de manera racional, dentro del marco comunitario y asociativo:

- 1.- Las formas asociativas permiten la realización de tareas en común, y en el caso de la agricultura y la ganadería, sobre un mayor colectivo de tierras y ganados, lo que implica una mayor formación técnica de los ganaderos.
- 2.- La fórmula asociativa puede garantizar la continuidad de las actividades agro-ganaderas, a pesar de la problemática social planteada por la soltería.
- 3.- Permite la creación de empresas asociativas con tamaños óptimos, capaces de rentabilizar al máximo los recursos de que se disponen, permitiendo aplicar las innovaciones técnicas precisas.
- 4.- La forma asociativa permite un sistema de gestión conjunto, con información cuantificada y precisa para poder incidir en la comercialización y planificación de los productos.
- 5.- La fórmula asociativa es un procedimiento óptimo en la negociación de los precios, totalmente imposible de forma individual.
- 6.- Con la fórmula asociativa, existen actividades que pueden realizarse en forma conjunta, y utilizar los tiempos muertos de la mano de obra existente, proporcionando ingresos complementarios a la familia, con alguna otra actividad, llevada igualmente comunitariamente (labores artesanales)
- 7.- Con la fórmula asociativa es posible racionalizar el parque de maquinaria, con una utilización conjunta y planificada.

8. LA RESPUESTA EFICAZ Y LAS DIFICULTADES INTRÍNSECAS

Respecto a la solución de los problemas detectados en las actuales cooperativas, una de las soluciones es la de crear empresas recurriendo a las estructuras de segundo grado, buscando un asociacionismo eficaz económicamente y capaz de competir.

La creación de esta nueva estructura empresarial asociativa supone una verdadera reconversión, que tendrá, posiblemente, unos costes sociales importantes, afectando al personal laboral, de las cooperativas y sociedades agrarias de transformación que participen en el proyecto, a las adecuaciones o integraciones de las propiedades de determinados inmovilizados, el propio reciclaje de los directivos, etc... Es un importante reto, pero las circunstancias obligan a asumirlo.

Estos costes no los podrán soportar las empresas de las que se parte, por estar como hemos venido diciendo en una situación crítica. Por tanto para cualquier plan que sea presentado se debe contar con el compromiso de la Administración, para que actúe, al igual que lo ha hecho con otros sectores en reconversión. De todas formas, esta ayuda no debe suponer relegar la responsabilidad que el propio movimiento cooperativo tiene en estos momentos, son las cooperativas y los socios que las integran quienes deben asumir el riesgo y la Administración servir de garante en este empeño.

Para alcanzar el objetivo previsto (potenciación de este sistema de Economía Social) será condición, por parte de las cooperativas:

- estar auditado
- elaborar un informe de cada empresa:
 - . situación económica y financiera
 - . clase de instalaciones de que se dispone (capacidad, rendimiento y costes)
- evaluación de la maquinaria y estado actual
- productos que maneja cada campaña (cantidad, calidad, etc...)
- nivel de informatización
- situación del personal laboral
- estructura societaria (edad, estructuras, etc...)

Sin embargo, en el proceso abierto para la creación de una Cooperativa de Segundo Grado en la provincia de Huesca (norte de España), y cuyo estudio ha sido encargado a un equipo de la Universidad de Zaragoza (Escuela Universitaria Politécnica de Huesca) y de la Universidad Politécnica de Cataluña (Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos de Lérida), nos enfrentamos con algunos de los problemas que afectan de forma generalizada al asociacionismo agrario de nuestro país:

El cooperativismo agrario en zonas de montaña ante la reforma de la política agraria comunitaria (pp. 69 - 86)

- grado de desconfianza mutua, entre las propias cooperativas, muy importante
- enfrentamientos entre cooperativas
- personalismos de directivos y gerentes
- mala imagen del sistema cooperativo en su conjunto

La reconversión ha de suponer para todas las empresas cooperativas que se han comprometido en este proyecto:

- mayor competitividad en el mercado
- adecuación de nuestras estructuras, con la máxima utilización de las instalaciones y maquinaria
- una mayor coordinación en todos los procesos
- mayor penetración en el sector
- mejora en la cantidad y sobre todo calidad y homogeneidad de los productos
- seguridad y rapidez en todos los servicios

Para conseguir todos estos objetivos es necesario que la nueva estructura empresarial sea capaz de prestar los trabajos, servicios y gestiones comunes necesarios, con una organización en áreas de gestión y que recoja en completa coordinación:

- Gestión Comercial (compras, ventas, promoción, etc...)
- Gestión de la producción: elaboración de los productos, semillas, piensos, alfalfa, etc...
- Gestión administrativa con asesoría fiscal, jurídica y financiera
- Gestión de planificación, estudio e investigación de productos y mercados.
- Gestión de suministros
- Representación y relaciones
- Formación y reciclaje del personal

El funcionamiento de esta empresa, si se desea la eficacia económica, debe basarse obligatoriamente en la aplicación del principio de exclusividad para todos los socios, cosa , hasta el momento poco extendida y causa de fracasos en la mayoría de los casos.

BIBLIOGRAFÍA

- DAUMAS, M. : «La vie rurale dans le Haut Aragon Oriental». Ed. C.S.I.C.. Madrid. 774 pp..1976.
- DENDALETICHE, C. : «Presente y futuro del espacio pirenaico». Actas del Simposio de Huesca. 250 pp.. Ed. Alcrudo. Zaragoza. 1976.
- E.C.A.S. : «Análisis Socio-Económico de la Provincia de Huesca». Diputación Provincial de Huesca. 1976.
- GARCIA RUIZ, J. M. : «Modos de vida y niveles de renta en el Prepirineo del Alto Aragón Occidental». Instit. Est. Pirenaicos. C.S.I.C.. Jaca. Monograf. nº 106. 272 pp.. 1976.
- MANRIQUE, E.; REVILLA, R. : «Los problemas de la ganadería en los Altos Valles Pirenaicos. Bases para una política de desarrollo». Anales de la Facultad de Veterinaria de Zaragoza. Nº 14-15. 1979-1980.
- MANRIQUE, E.; REVILLA, R.; SAEZ, E. : «Estudio socio-económico de la Comarca de Ribagorza (Huesca)». Anales de la Facultad de Veterinaria de Zaragoza. Nº 16-17. 1981-1982.
- MANRIQUE, E.; REVILLA, R. : «Factores condicionantes de la intensificación productiva en la explotación del vacuno en alta montaña». Trabajos I.E.P.G.E.. Zaragoza. 61. 1983.
- OCAÑA, M., y otros : «Ensayo de planificación ganadera en Aragón». Institución Fernando el Católico. Zaragoza. 1978.
- PALLARUELO, S. : «Pastores del Pirineo». Ministerio de Cultura. 1988.
- PAPELES DE ECONOMIA ESPAÑOLA : «La nueva Agricultura Española». Nº 16. 1983. Edit. Fundación Fondo para la Investigación Económica y Social. Obra Social de la Conf. Españ. de Cajas de Ahorro.
- PUIGFABREGAS, J. y BALCELLS, E. : «Resumen sobre el régimen de explotación ovina trashumante en el Alto Aragón, especialmente en el Valle de Ansó». Publicaciones del Centro Pirenaico de Biología Experimental. 1. Jaca. 1966.
- REVILLA, R. : «Las zonas de montaña y su entorno económico. Análisis estructural y bases técnicas para la planificación de la ganadería en los Altos Valles de Sobrarbe (Pirineo Oscense)». Tesis Doctoral en Veterinaria leída en 1987.
- VIOLANT Y SIMORRA, R. : «El Pirineo español». Editorial Plus Ultra. Madrid. 1949.